



GD-F-008 V.9

Página 1 de 7

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010248215 DEL 14/12/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007*”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de FUNZA en el departamento de CUNDINAMARCA, es de categoría 2 y como no fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010154215 del 11 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de FUNZA en el departamento de CUNDINAMARCA, por no haber cumplido los siguientes requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015:

Del aspecto “*Creación y puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos*”

“*Reporte en el SUI de la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 2.3.4.1.2.11 del Decreto 1077 de 2015*”

*"Reporte en el FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios", el cual hace parte de del aspecto denominado: "Creación y puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos".*

*"Certificación emitida por el prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia"*

*Del aspecto:" Aplicación a la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo"*

*"Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios", el cual hace parte del aspecto denominado: "Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo"*

Que, la Resolución No. SSPD 20174010154215 del 11 de septiembre de 2017, fue notificada personalmente el 28 de septiembre de 2017.

Que, el municipio de Funza, mediante documento radicado en esta entidad con el número SSPD 20175290858722 del 12 de octubre del 2017, presentó recurso de reposición en contra de la citada resolución.

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS Y DECRETADAS EN EL TRÁMITE DEL RECURSO DE REPOSICIÓN**

**2.1** Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del ente territorial:

*"(...) En primer lugar se hace menester destacar que en el Municipio de Funza los servicios públicos domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo "EMAAF" E.S.P. identificada con el NIT 832.000.776-5, creada a través del Acuerdo Municipal N° 034 del 4 de diciembre de 1995, documento adjunto a la presente.*

*Por otra parte, mediante Acuerdo Municipal N° 032 del 4 de diciembre de 1997, modificado por el Acuerdo Municipal N° 05 del 21 de junio de 2013, expedidos por el Concejo Municipal de Funza, y el cual se aporta como anexo del presente recurso, se creó el "FONDO DE DOLIDARIDAD PARA SUBSIDIOS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS" de Acueducto y Alcantarillado del municipio de Funza Cundinamarca, como una cuenta especial sometida en el presupuesto municipal con unidad de caja al interior del mismo sometido a las normas del régimen presupuestal y fiscal aplicables al municipio.*

*De igual forma, en el artículo segundo del referido Acuerdo Municipal se estableció que el objeto del Fondo de Solidaridad para subsidios de Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado, es el de conceder subsidios de acuerdo con lo establecido en la Ley, para que las personas de menores ingresos puedan pagar las tarifas de los servicios públicos domiciliarios que cubran sus necesidades básicas. La administración del Fondo estará a cargo del Alcalde Municipal, como ordenador del gasto y el Secretario de Hacienda tendrá a su cargo todo lo relacionado con el manejo de los recursos, su recaudo custodia y desembolso de los mismos.*

*Así las cosas, en el Municipio de Funza no se requiere la suscripción de convenio alguno que establezca la obligación o compromiso de efectuar el giro de los recursos, sin embargo, dicha gestión se encuentra completamente garantizada a través de la creación del Fondo Cuenta.*

*(...) Al respecto, efectuamos las siguientes precisiones:*

- **3R COLOMBIA S.A.S.**

*La empresa denominada 3R COLOMBIA S.A.S. ESP identificada con NIT*

900.778.400-7 NO presta servicios públicos domiciliarios en el Municipio de Funza, situación que se encuentra acreditada mediante certificación de fecha 11 de octubre de 2017 expedida por el representante legal, remitida por correo electrónico a la Alcaldía de Funza en la misma fecha, y que aportan como anexos del presente recurso.

De tal forma que, la Alcaldía de Funza no se encuentra obligada a suscribir convenio alguno para el giro de los recursos, toda vez que la empresa 3R COLOMBIA S.A.S. E.S.P. no es el prestador de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en Funza, pues dicha actividad es realizada por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado y Aseo "EMAAF" E.S.P.

- ECOSERVICIOS DE OCCIDENTE S.A.S. E.S.P.

La sociedad llamada ECOSERVICIOS DE OCCIDENTE S.A.S. E.S.P. identificada con NIT 900.324.021-0, NO presta servicios públicos domiciliarios en el Municipio de Funza, situación que se encuentra acreditada mediante certificación de fecha 11 de octubre de 2017, remitida por correo electrónico a la Alcaldía de Funza el 11 de octubre de los corrientes, y que aportan como anexos del presente recurso.

Cabe aclarar que la certificación fue expedida por el Director General, en razón a que el representante legal de ECOSERVICIOS DE OCCIDENTE S.A.S. E.S.P. se encuentra fuera del país, conforme lo expresado en correo electrónico del 4 de octubre, el cual también anexamos.

De tal forma que, la Alcaldía de Funza no se encuentra obligada a suscribir convenio alguno para el giro de los recursos, toda vez que la empresa ECOSERVICIOS DE OCCIDENTE S.A.S. E.S.P. no es el prestador de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en Funza, pues dicha actividad es realizada por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado y Aseo "EMAAF" E.S.P.

- GESTIÓN ORÁNICA GEO S.A.S E.S.P.

La empresa denominada GESTIÓN ORÁNICA GEO S.A.S E.S.P. identificada con NIT 832.005.633-3, NO presta servicios públicos domiciliarios en el Municipio de Funza, situación que se encuentra acreditada mediante certificación de fecha 11 de octubre de 2017 expedida por el representante legal, remitida por correo electrónico a la Alcaldía de Funza en la misma fecha, y que aportan como anexos del presente recurso.

De tal forma que, la Alcaldía de Funza no se encuentra obligada a suscribir convenio alguno para el giro de los recursos, toda vez que la empresa 3R COLOMBIA S.A.S. E.S.P. no es el prestador de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en Funza, pues dicha actividad es realizada por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado y Aseo "EMAAF" E.S.P.

- INTERASEO SAS ESP

Respecto A la sociedad INTERASEO S.A. E.S.P. identificada con NIT 819.000.939-1, mediante certificación de fecha 2 de octubre de 2017, remitida por correo electrónico a la Alcaldía de Funza en la misma fecha, anexo al presente recurso, hacen constar que durante la vigencia 2016 la empresa generó superávit en el balance de subsidios y contribuciones de conformidad con el decreto 1013 de 2005 y por consiguiente, no se reportaron cuentas de cobro de subsidios a la Alcaldía Municipal de Funza Cundinamarca. En consecuencia, no hay lugar a la suscripción de convenio para el giro de los recursos.

No obstante, lo anterior, en la actualidad la Alcaldía de Funza y la empresa INTERASEO S.A. E.S.P. se encuentran en proceso de suscripción del Contrato de transferencia de recursos de superávit de la operación de dicha empresa.

(...) Ahora bien, luego de revisar los informes generados por el municipio en la

*plataforma CHIP-FUT en la categorías de Gastos de Inversión y Registros Presupuestales (compromisos y pagos), se advierte que el Municipio de Funza sí realizó los reportes correspondientes bajo la normatividad exigida por la ley, la cual es destinar como mínimo el 15% de los recursos recibidos por SGP-APSB al pago de subsidios, y dando cumplimiento al Decreto 1012 de 2005 que explica la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y aportes solidarios de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.*

## **2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.**

Con el radicado No. SSPD 20175290858722 del 12 de octubre del 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1. Copia del Acuerdo Municipal No. 034 del 4 de diciembre de 1995.

2.2.2. Copia del Acuerdo Municipal No. 032 del 4 de diciembre de 1997.

2.2.3. Copia del Acuerdo Municipal No. 05 del 21 de junio de 2013.

2.2.4. Copia de certificación de la empresa 3R COLOMBIA S.A.S. E.S.P.

2.2.5. Copia de correo electrónico dirigido a la Alcaldía de Funza por la empresa 3R COLOMBIA S.A.S. E.S.P.

2.2.6. Copia de certificado de existencia y representación de la empresa 3R COLOMBIA S.A.S. E.S.P.

2.2.7. Copia de certificación de la empresa Gestión Orgánica GEO S.A.S. E.S.P.

2.2.8. Copia de correo electrónico dirigido a la Alcaldía de Funza por la empresa Gestión Orgánica GEO S.A.S. E.S.P.

2.2.9. Copia de certificado de existencia y representación de la empresa Gestión Orgánica GEO S.A.S. E.S.P.

2.2.10. Copia de certificación de la empresa ECOSERVICIOS DE OCCIDENTE S.A.S. E.S.P.

2.2.11. Copia de correo electrónico dirigido a la Alcaldía de Funza por la empresa ECOSERVICIOS DE OCCIDENTE S.A.S. E.S.P.

2.2.12. Copia de certificado de existencia y representación de la empresa ECOSERVICIOS DE OCCIDENTE S.A.S. E.S.P.

2.2.13. Copia de certificación de la empresa INTERASEO S.A.S. E.S.P.

2.2.14. Copia de certificado de existencia y representación de la empresa INTERASEO S.A.S. E.S.P.

2.2.15. Copia de certificación expedida por la Secretaría de Hacienda del municipio de Funza.

2.2.16. Auxiliar presupuestal por cuentas.

2.2.17. Copia de certificación de la empresa EMAAAF.

2.2.18. Copia de Resolución administrativa No. 0775 del 19 de septiembre de 2017 "por la cual se hace un encargo".

2.2.19. Acta de posesión de la señora Johana Marcela Cortes Roncancio, como gerente de la empresa EMAAF.

2.2.20. Copia de certificación de la empresa AGUAS DE LA SABANA DE BOGOTÁ S.A. E.S.P.



2.2.21. Copia de certificado de existencia y representación de la empresa AGUAS DE LA SABANA DE BOGOTÁ S.A. E.S.P.

### 2.3 De las pruebas decretadas con ocasión al recurso de reposición

Teniendo en cuenta los argumentos del municipio, este Despacho profirió auto de pruebas No. 20174010002746 del 20 de noviembre de 2017, mediante el cual ordenó lo siguiente:

***“ARTÍCULO PRIMERO. - DECRETAR de oficio la siguiente prueba:***

*Requerir al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio –MVCT- con el fin que se pronuncie respecto a los argumentos presentados por el municipio de Funza en el departamento de Cundinamarca, en lo atinente al cumplimiento de los requisitos: “Reporte en el FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios.” y “Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios”, para lo cual se adjunta el recurso de reposición en 89 folios.”*

En respuesta, el MVCT allegó oficio con el No. 20175291075192 del 13 de diciembre de 2017, por medio del cual atendió el requerimiento de esta Superintendencia, documentos que con su valor legal se incorporan en el expediente.

### 3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

En primer término, es menester señalar que como el municipio de Funza no acreditó el aspecto atinente al funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos – FSRI y como quiera que, este puede ser cumplido con alguna de las opciones que dispone el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015, este Despacho por economía procesal y sustracción de materia, procederá a abordar en el presente acápite aquella opción respecto del cual hayan prosperado los argumentos del ente territorial, si hubiere lugar.

De otro lado, el ente territorial también incumplió el aspecto: *“Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.”*, dado que no acreditó el reporte en el FUT del pago de subsidios, siendo el cumplimiento de este requisito obligatorio, toda vez que no contempla opciones para su acreditación.

Con la claridad de cómo se abordarán los aspectos incumplidos, se procede a determinar si le asiste razón jurídica a la parte recurrente, lo cual efectuará de la siguiente manera:

**De los aspectos relacionados con la puesta en funcionamiento del FSRI y la aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios, circunscritos al reporte al FUT.**

Sea lo primero advertir que esta Superintendencia calificó como incumplidos los requisitos atinentes al reporte al FUT del compromiso (puesta en funcionamiento del FSRI) y pago de subsidios (aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios), toda vez que según la información remitida a esta entidad por el Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio – MVCT, el municipio de Funza no acreditó el reporte de los mismos.

Ahora bien, en atención a los argumentos del recurrente sobre el particular, y con el fin de verificar el cumplimiento de los requisitos en cuestión, esta entidad profirió el Auto de Pruebas No. SSPD 20174010002746 del 20 de noviembre de 2017, requiriendo al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT, para que se pronunciara al respecto, como quiera que es la entidad competente para el efecto, de conformidad con lo señalado en el Decreto 1077 de 2015.

Pues bien, mediante oficio con el No. 20175291075192 del 13 de diciembre de 2017, el MVCT remitió a esta Superintendencia la respuesta frente a los argumentos y pruebas del recurrente, en el siguiente sentido:

***“(iii) Conclusión del análisis realizado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio***

De acuerdo con: i) reporte realizado por el municipio al FUT en donde se evidencia que durante la vigencia 2016 se realizaron pagos de subsidios de los servicios de acueducto y alcantarillado con la fuente SGP – APSB, ii) los argumentos y las pruebas aportadas por el municipio con el recurso de reposición radicado bajo el No. 2017-529-085872-2 del 12 de octubre de 2017 y reporte realizado al FUT en la categoría gastos de inversión para la vigencia 2016, en donde se evidencian pago por concepto de subsidios para el servicio de aseo con otras fuentes de financiación diferente al SGP – APSB y iii) metodología aplicada por este Ministerio para la vigencia 2016, este Ministerio **ACREDITA el cumplimiento por parte del municipio de Funza-Cundinamarca, del requisito “b) Reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el compromiso de subsidios”, del numeral “ii) Reporte en el SUI de la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 99.8 de la Ley 142 de 1994 y el artículo 2.3.4.1.2.11 del capítulo I del título IV del presente libro o las normas que los modifiquen, complementen o sustituyan...”, del aspecto “Creación y puesta en marcha en funcionamiento del fondo de solidaridad y redistribución de ingresos”, definido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.** (Negrilla fuera de texto)

Así mismo, este Ministerio **ACREDITA** el cumplimiento por parte del municipio de Funza – Cundinamarca, del requisito ***“(ii) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios”,*** del aspecto ***“Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”*** definido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015”. (Negrilla fuera de texto).

Así las cosas, del examen del Ministerio se colige:

- Que el aspecto de ***“Creación y puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos”*** se cumple con la opción ***“Reporte en el FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso por concepto de subsidios”***.
- Que el ente territorial también logró acreditar el requisito ***“Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios.”***, del aspecto ***“Aplicación a la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”***.

En consecuencia, encuentra este Despacho que el recurso interpuesto por el municipio de Funza prospera y, por ende, se revocará la resolución de descertificación.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado,

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. - REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20174010154215 del 11 de septiembre de 2017, proferida por la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO. - CERTIFICAR** al municipio de FUNZA en el departamento de CUNDINAMARCA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO TERCERO. - NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al municipio de FUNZA en el departamento de CUNDINAMARCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO. - COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CUNDINAMARCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO. -** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**BIBIANA GUERRERO PEÑARETE**

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Erika Andrea Rubio Castillo – Contratista del Grupo de Certificaciones e Información  
Revisó: Vanessa Benavides - Contratista del Grupo de Certificaciones e Información  
Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información  
Expediente: 2017401351600547E